

Совет Безопасности

Distr.: General
10 September 2019
Russian
Original: English

Дети и вооруженный конфликт в Афганистане

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности, является четвертым докладом Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане. В нем содержится информация о шести категориях серьезных нарушений в отношении детей, совершенных в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года, и условиях, в которых они происходили, с указанием, где это возможно, виновных сторон.

В докладе освещаются тенденции и особенности серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей сторонами вооруженного конфликта, и обращается особое внимание на сохраняющееся диспропорциональное воздействие этого конфликта на детей. В нем содержится также подробная информация об успехах, достигнутых в деле устранения серьезных нарушений в отношении детей, в том числе путем осуществления плана действий, подписанного правительством Афганистана и Организацией Объединенных Наций.

В докладе приводится ряд рекомендаций по прекращению и предотвращению серьезных нарушений в отношении детей в Афганистане и по улучшению их защиты.

19-15479 (R) 200919 270919





I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 1612 (2005) и последующих резолюций Совета Безопасности, является четвертым моим докладом о детях и вооруженном конфликте в Афганистане. Он охватывает период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2018 года и освещает тенденции и характер нарушений, совершаемых в отношении детей сторонами в конфликте в Афганистане, а также прогресс, достигнутый в деле прекращения и предотвращения таких нарушений, после того, как 11 мая 2016 года Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах приняла свои выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (S/AC.51/2016/1). Кроме того, в нем содержатся конкретные рекомендации, направленные на укрепление защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом в Афганистане. В тех случаях, когда это возможно, в докладе указывается, на ком лежит ответственность за совершенные серьезные нарушения. В этой связи в приложениях к моему последнему ежегодному докладу о детях и вооруженных конфликтах (A/73/907-S/2019/509) «Талибан», «Сеть Хаккани», «Хизб-и-Ислами» и «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) включены в перечень за вербовку, использование и убийство детей и нанесение им увечий. ИГИЛ-ВХ также фигурирует в перечне за нападения на школы и/или больницы. Движение «Талибан» также включено в перечень за нападения на школы и/или больницы и похищения детей. Помимо этого, в перечень за вербовку и использование детей включены Афганская национальная полиция, в том числе Афганская местная полиция.

2. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в Афганистане, сопредседателями которой являются Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), документально подтвердила и проверила информацию, содержащуюся в настоящем докладе. Ввиду ограничений, связанных с наблюдением и проверкой, содержащаяся в настоящем докладе информация дает лишь некоторое представление о масштабе серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в Афганистане.

II. Обзор развития политической ситуации и ситуации в плане безопасности

3. По сравнению с периодом с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года, охватываемым в моем предыдущем докладе о детях и вооруженном конфликте в Афганистане (S/2015/336), в течение текущего отчетного периода положение в области безопасности по всей стране ухудшилось, особенно после того, как в 2014 году международные силы передали ответственность за обеспечение безопасности Афганским национальным силам обороны и безопасности. В 2015 году движение «Талибан» захватило значительные территории. Помимо этого, движение «Талибан» временно захватило 29 районных административных центров, что является рекордным числом, зарегистрированным за какой-либо год, а также с 28 сентября по 13 октября 2015 года удерживало город Кундуз — единственную столицу провинции, которая находилась под контролем талибов в течение значительного периода времени после падения режима талибов в 2001 году. Появление группы ИГИЛ-ВХ в январе 2015 года, и ее деятельность в последующий период также оказали значительное влияние на ситуацию в области безопасности: в 2015 и 2016 годах эта группа быстро захватывала новые территории в восточной части Афганистана, хотя позже ее территориальная экспансия была ограничена, в том числе в результате операций правительственных и проправительственных сил.

4. В 2016 и 2017 годах продолжалось усиление вооруженного конфликта: число зафиксированных вооруженных столкновений между сторонами в конфликте достигло самого высокого уровня с 2002 года. Хотя в течение отчетного периода около половины всех зарегистрированных Организацией Объединенных Наций инцидентов в области безопасности[1] произошли в южных и восточных частях Афганистана, в 2016 и 2017 годах число таких инцидентов увеличилось в северных провинциях страны.

5. В течение отчетного периода вооруженные группы все чаще прибегали к асимметричной тактике, что приводило к увеличению ущерба, причиняемого населению в результате взрывов с участием террористов-смертников, и все чаще выбирали в качестве мишени гражданское население, в том числе совершали нападения на религиозной почве. Международные силы и Афганские национальные силы обороны и безопасности активизировали проведение воздушных операций, направленных против вооруженных групп, в частности с середины 2017 года, что привело к ежегодному увеличению числа жертв среди детей в результате проведения таких операций. Страновая целевая группа документально подтвердила ежегодное увеличение числа сообщений о воздушных ударах с порядка 302 в 2015 году до порядка 1352 в 2018 году.

6. С середины 2018 года Соединенные Штаты Америки и движение «Талибан» вели прямые переговоры после одностороннего прекращения огня, которое дважды объявляли правительство и движение «Талибан» по случаю праздника Ид аль-Фитр в июне. Во время этого праздника МООНСА зарегистрировала самый низкий уровень насилия в расчете за недельный период с 2014 года, когда была завершена передача ответственности за обеспечение безопасности. Однако позитивное воздействие временного прекращения огня на масштабы вооруженного конфликта было краткосрочным. Например, проведение в октябре 2018 года парламентских выборов привело к всплеску насилия. Нападения вооруженных групп на центры регистрации избирателей и избирательные участки, многие из которых были расположены в школах, сказались на безопасности детей и их доступе к образованию.

III. Стороны в конфликте

Правительственные и проправительственные силы

Афганские национальные силы обороны и безопасности

7. Афганские национальные силы обороны и безопасности — это общий термин, охватывающий все правительственные силы безопасности, включая Афганскую национальную армию (и входящие в ее состав силы — Афганские военно-воздушные силы и Афганские территориальные силы), Афганские силы специального назначения, Национальное управление безопасности (государственная разведывательная служба страны), Афганскую национальную полицию, Афганскую местную полицию, Афганские национальные полицейские силы по охране правопорядка и Афганская пограничная полиция. В 2011 году правительство Афганистана подписало план действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей в национальных силах безопасности. В 2014 году правительство одобрило адресную и содержащую

[1] В число инцидентов в области безопасности входят, в частности, вооруженные столкновения, использование самодельных взрывных устройств и взрывы с участием террористов-смертников.

количественные показатели «дорожную карту по обеспечению соблюдения» из 15 пунктов с целью дополнить план действий и ускорить его осуществление.

8. В декабре 2018 года Афганские военно-воздушные силы при поддержке миссии «Решительная поддержка», возглавляемой Организацией Североатлантического договора (НАТО), расширили свой парк воздушных судов и получили возможность проводить воздушные боевые операции в ночное время. В феврале 2018 года президентским указом были созданы начавшие функционировать в экспериментальном режиме Афганские территориальные силы — местные силы обороны, действующие в составе Афганской национальной армии.

9. Находящаяся в ведении Министерства внутренних дел Афганская национальная полиция является главным правоохранительным органом, хотя она и принимает участие в боевых действиях. В 2010 году в рамках усилий по борьбе с повстанцами была создана Афганская местная полиция в целях создания потенциала по поддержанию правопорядка на уровне общин. Хотя номинально Афганская местная полиция находится в ведении Афганской национальной полиции и Министерства внутренних дел, в силу ее боевых функций Афганская местная полиция де-факто считается частью вооруженных сил.

Международные силы

10. 1 января 2015 года после передачи ответственности за обеспечение безопасности Афганским силам безопасности на смену Международным силам содействия безопасности для Афганистана (МССБ) НАТО пришла небоевая миссия «Решительная поддержка». В отличие от МССБ, учрежденных Советом Безопасности, правовой основой для миссии «Решительная поддержка» является соглашение о статусе сил. В своей резолюции 2189 (2014) Совет Безопасности приветствовал двустороннее соглашение между Афганистаном и НАТО об учреждении небоевой миссии «Решительная поддержка» для обучения Афганских национальных сил обороны и безопасности, оказания им помощи и их консультирования. По состоянию на 31 декабря 2018 года личный состав миссии «Решительная поддержка» состоял примерно из 16 000 военнослужащих из 39 стран — членов НАТО и стран-союзников[2].

11. Соединенные Штаты, имеющие в общей сложности 14 000 военнослужащих в Афганистане, помимо оказания содействия миссии «Решительная поддержка» проводят операцию «Страж свободы», которая с 1 января 2015 года пришла на смену операции «Несокрушимая свобода». Эта операция в основном ориентирована на деятельность по борьбе с терроризмом. Командующий миссии «Решительная поддержка» выполняет также функции командующего силами Соединенных Штатов в Афганистане, хотя соответствующие структуры командования отделены друг от друга.

Проправительственные ополченческие формирования

12. Проправительственные ополченческие формирования — это организованные негосударственные ополченческие формирования, которые участвуют в операциях, направленных против вооруженных групп. Эти ополченческие формирования отличаются от правительственных сил безопасности, и их деятельность не имеет под собой правовой основы в законодательстве Афганистана. Они действуют вне рамок регулярных структур военного командования и управления и не входят в официальный правительственный «ташкил»[3]. В их число,

[2] См. www.nato.int/cps/en/natohq/topics_8189.htm.

[3] Слово на языке дари, которое означает «структура» и используется для обозначения официального штатного расписания и распределения имущества, утвержденных

например, входят движение «Национальное восстание» — инициатива по вопросам обороны на уровне общин, реализуемая в афганских провинциях, и Хостские силы обороны, которые проводят специализированные операции на юго-востоке Афганистана по меньшей мере с 2007 года.

Вооруженные группы

13. После вывода МССБ в 2014 году движение «Талибан» постепенно усиливало свой контроль над территорией и продолжало совершать широкомасштабные нападения, главным образом на позиции Афганских сил безопасности, основные транспортные пути и районные административные центры по всей стране, в то время как правительственные и проправительственные силы все чаще прибегали к авиаударам. На момент подготовки настоящего доклада в Афганистане, по сообщениям, действовало от 45 000 до 65 000 боевиков движения «Талибан», хотя данные значительно варьируются. Теневые административные структуры движения «Талибан» существуют во всех провинциях, при этом их функционирование зависит от степени их влияния в определенном районе.

14. «Сеть Хаккани» играет все более заметную роль в военных операциях движения «Талибан». В настоящее время ее возглавляет Сираджуддин Хаккани, который в 2015 году был назначен одним из заместителей лидера талибов муллы Хайбатуллы Ахундзады. Хотя «Сеть Хаккани» является частью движения «Талибан», она сохраняет определенную степень независимости и, как считается, несет ответственность за несколько нападений на правительственные и международные объекты в густонаселенных районах Кабула. С 2017 года в Организации Объединенных Наций считается, что ответственность за нападения, предположительно совершенные «Сетью Хаккани», несет движение «Талибан», поскольку между ними более невозможно с достоверностью провести различие.

15. В сентябре 2016 года правительство Афганистана и организация «Хизб-и-Ислами», возглавляемая Гульбеддином Хекматиаром, подписали мирное соглашение, содержащее планы по исключению этой группы из санкционного перечня Совета Безопасности, освобождению заключенных, интеграции связанных с этой группой комбатантов в состав Афганских сил безопасности и выделению земельных участков беженцам, связанным с этой группой, при условии прекращения деятельности этой группы. В мае 2017 года Гульбеддин Хекматиар вернулся в Кабул после его исключения из санкционного перечня, включающего организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ) и «Аль-Каиду». Прогресс в деле интеграции бывших комбатантов, предусмотренной в мирном соглашении, носит ограниченный характер. После заключения этого соглашения правительство заявило о том, что интеграция будет осуществляться в рамках стандартного процесса комплектования личного состава сил безопасности. По сообщениям, некоторые из бывших членов этой группы продолжают участвовать в вооруженном конфликте на местном уровне.

16. Как предполагается, «Аль-Каида» сохраняет ограниченное присутствие в восточных районах Афганистана, главным образом в провинциях Кунар и Нуристан, и стремится расширить свое присутствие в провинциях Бадахшан и Пактика, при этом она поддерживает связи с вооруженными группами, действующими на всей территории Афганистана.

правительством Афганистана для конкретного государственного органа, включая силы безопасности и гражданские органы государственной власти. «Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», годовой доклад МООНСА/Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за 2018 год (февраль 2019 года).

17. Группа «Техрик-и-Талибан Пакистан» представляет собой союз ранее разнородных групп, объединившихся в 2007 году после проведения Пакистаном военных операций против боевиков, связанных с «Аль-Каидой», на Территории племен федерального управления. Вотчиной этой группы, которая сформировалась под руководством ныне покойного Байтуллы Мехсуда, является район на границе между Афганистаном и Пакистаном[4].

18. Группа «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» была создана в январе 2015 года после постепенной частичной реорганизации некоторых оппозиционных группировок и боевиков, в частности из движения «Талибан», Исламского движения Узбекистана[5] и группы «Техрик-и-Талибан Пакистан». Группа ИГИЛ-ВХ присутствует в восточной части Афганистана; как предполагается, в настоящее время в ней насчитывается от 2500 до 4000 боевиков. Ее территориальная экспансия сдерживается операциями Афганских сил безопасности и международных сил, мобилизацией местных ополченцев и, помимо этого, наступательными действиями талибов. В связи с этим группа ИГИЛ-ВХ все чаще устраивает взрывы с участием террористов-смертников и совершает целенаправленные комплексные нападения на гражданское население в крупных городах. Кроме того, страновая целевая группа указывала, что ответственность за жертвы среди гражданского населения несут самопровозглашенные «боевики ИГИЛ-ВХ» в тех случаях, когда члены вооруженных групп считались членами ИГИЛ-ВХ или утверждали, что они являются членами ИГИЛ-ВХ, однако не было никакой фактической информации, подтверждающей наличие формальной связи с этой группой в провинции Нангархар или с вышестоящей организацией «Исламское государство»[6].

19. В Афганистане продолжают действовать несколько других негосударственных вооруженных групп, включая ополченцев, связанных с политическими партиями и лидерами группировок бывших моджахедов; эти группы порой действуют против Афганских сил безопасности, а порой оказывают им поддержку.

IV. Серьезные нарушения в отношении детей

20. В период 2015–2018 годов страновая целевая группа подтвердила 14 202 случая серьезных нарушений в отношении детей по всей стране. Серьезную обеспокоенность вызывают подтвержденные случаи убийства и калечения 12 599 детей, что на 82 процента больше по сравнению с числом жертв среди детей за предыдущие четыре года, при этом дети составляют почти треть всех жертв среди гражданского населения. Несмотря на ограничения, связанные с наблюдением и проверкой, были также подтверждены случаи вербовки и использования 274 детей и случаи сексуального насилия в отношении 17 детей, а также случаи похищения 231 ребенка, 832 случая нападения на школы и больницы и 249 случаев отказа в гуманитарном доступе к детям. Ответственность за все серьезные нарушения, за исключением совершения сексуального насилия, в основном несут вооруженные группы (см. пункт 37 ниже). Вместе с тем

[4] https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1267/aq_sanctions_list/summaries/entity/tehrik-e-taliban-pakistan-%28ttp%29.

[5] Исламское движение Узбекистана было создано в Узбекистане и участвовало в гражданской войне в Таджикистане, после чего в конце 1990-х годов талибы предоставили ему убежище. С тех пор некоторые члены этого движения вступили в ряды группы «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан». Движение осуществляет свою деятельность из Таджикистана и северной части Афганистана.

[6] МООНСА/УВКПЧ, «Афганистан: защита гражданских лиц».

вызывает обеспокоенность число жертв среди детей, за которое, по оценкам, несут ответственность правительственные и проправительственные силы.

21. Ввиду трудностей с наблюдением и проверкой данные, приведенные в настоящем докладе, как представляется, не отражают фактического числа серьезных нарушений, совершенных в отношении детей.

A. Вербовка и использование

22. В течение отчетного периода стороны в конфликте продолжали вербовать и использовать детей как в бою, так и на вспомогательных ролях, а также в целях сексуальной эксплуатации. В число основных факторов, побуждающих детей присоединяться к сторонам в конфликте, входят нищета, безработица, ограниченный доступ к основным услугам и отсутствие социальной защиты. Страновая целевая группа подтвердила случаи вербовки и использования 274 детей (272 мальчиков и 2 девочек). Однако, по оценкам, фактическое число детей, завербованных и используемых сторонами в конфликте, гораздо выше. Например, в 2016 году поступили сообщения о вербовке, главным образом вооруженными группами, более чем 3000 детей; в 2017 году страновая целевая группа получила внушающие доверие, но непроверенные сообщения о вербовке и использовании 643 детей вооруженными группами.

23. Ответственность за большинство случаев вербовки и использования детей несут вооруженные группы, а именно: «Талибан» (139), ИГИЛ-ВХ (32), «Техрик-и-Талибан Пакистан» (17) и неустановленные вооруженные группы (23). Дети использовались для выполнения различных функций, таких как установка самодельных взрывных устройств, транспортировка взрывчатых веществ, совершение нападений в качестве террористов-смертников и участие в боевых действиях. Например, в 2016 году в провинции Фарах 16-летний учащийся медресе, по сообщениям, по принуждению своего родственника присоединился к движению «Талибан». Позднее этот мальчик был завербован старшим командиром движения «Талибан», принимал непосредственное участие в боевых действиях и был убит два месяца спустя. Помимо этого, страновая целевая группа получила внушающие доверие сообщения о том, что в 2015 и 2016 годах талибы использовали большое число детей в ходе боев во время наступательных операций в провинции Кундуз.

24. Члены движения «Талибан» делали многочисленные публичные заявления, в которых прямо говорилось о запрете вербовки и использования детей. Статья 69 их кодекса поведения («лайеха») предусматривает, что «безбородая молодежь не может находиться в казармах или на военных базах». Однако определение понятия «ребенок», данное талибами, не соответствует ни национальному, ни международному праву. Хотя существующая в рамках движения «Талибан» Комиссия по вопросам защиты гражданского населения прилагала соответствующие усилия для решения этой проблемы, собранные страновой целевой группой данные свидетельствуют о том, что вербовка и использование детей движением «Талибан» по-прежнему имеют место и что оно по-прежнему несет основную ответственность за эти нарушения.

25. Страновая целевая группа подтвердила случаи вербовки и использования детей Афганской национальной полицией (24), Афганской местной полицией (23), совместно Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией (1), Афганской национальной армией (4) и другими компонентами Афганских сил безопасности (2). Кроме того, были подтверждены случаи вербовки и использования девяти детей проправительственными ополченческими формированиями. Был достигнут значительный прогресс в деле предотвращения

вербовки детей путем создания подразделений по защите детей в центрах вербовки новобранцев для Афганской национальной полиции. Вместе с тем страновая целевая группа продолжала получать внушающие доверие сообщения об использовании детей в качестве охранников или для приготовления пищи или чая на контрольно-пропускных пунктах, в частности Афганской местной полицией и, в меньшей степени, Афганской национальной полицией. В некоторых случаях дети подвергались сексуальному насилию.

Лишение свободы за предполагаемую связь с вооруженными группами и/или по обвинениям, связанным с национальной безопасностью

26. Министерство юстиции сообщило о том, что в период с 2015 года по 2018 год в центрах реабилитации несовершеннолетних мальчики содержались под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе за связь с вооруженными группами (в 2015 году —214 мальчиков, в 2016 году — 167 мальчиков, в 2017 году — 171 мальчик и в 2018 году — 205 мальчиков). Зачастую детям, содержащимся под стражей по таким обвинениям, трудно получить доступ к юридическим, социальным и другим услугам. Помимо этого, проблемой для этих детей остается длительное досудебное содержание под стражей.

27. В мае 2017 года страновая целевая группа получила список из 58 детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в отделении для несовершеннолетних в месте содержания под стражей строгого режима, находящемся в ведении Афганской национальной армии, в провинции Парван, а также информацию о неизвестном числе детей, содержащихся под стражей по аналогичным обвинениям в месте содержания под стражей, находящемся в ведении Национального управления безопасности, в провинции Парван. После проведения информационно-пропагандистской работы 50 детей были переведены в центр реабилитации несовершеннолетних в Кабуле, однако после того, как по распоряжению прокуратуры был проведен обзор их дел и оценка их возраста, 46 из них были признаны взрослыми и отправлены обратно. По данным национальных властей, на момент подготовки настоящего доклада дети более не содержались под стражей в месте содержания под стражей, находящемся в ведении Афганской национальной армии, однако процесс оценки возраста детей по-прежнему вызывает обеспокоенность.

28. В июле 2018 года 55 детей, которые входили в состав порядка 250 предполагаемых членов группы самопровозглашенных боевиков ИГИЛ-ВХ, сдались Афганским силам безопасности в районе Дарзаб провинции Джаузджан. В течение примерно 100 дней эти дети содержались под стражей до проведения расследования без доступа к базовым услугам, помимо этого, не были соблюдены надлежащие правовые процедуры, эти дети не могли поддерживать контакты с семьями, или эти контакты имели весьма ограниченный характер. После проведения страновой целевой группой информационно-пропагандистской работы эти 55 детей были переведены из места содержания под стражей, находящегося в ведении Национального управления безопасности, в центр реабилитации несовершеннолетних.

B. Убийства и нанесение увечий

29. За рассматриваемый период страновая целевая группа подтвердила случаи убийства 3450 детей (2475 мальчиков, 919 девочек и 56 детей, чей пол установлен не был) и нанесения увечий 9149 детям (6477 мальчикам, 2577 девочкам и 95 детям, чей пол установлен не был), что составляет почти треть всех жертв

среди гражданского населения и на 82 процента больше, чем за предыдущие четыре года. Эта тревожная тенденция объясняется увеличением числа жертв среди детей в результате наземных боевых действий, инцидентов, связанных со взрывоопасными пережитками войны, и воздушных ударов. Пиковые показатели пришлись на 2016 и 2017 годы, что совпало с увеличением интенсивности конфликта.

30. Ответственность за 43 процента случаев жертв среди детей несут вооруженные группы. Хотя большинство из этих случаев было отнесено на счет движения «Талибан» (3921 человек), с годами число случаев, которые относят на счет ИГИЛ-ВХ, в целом увеличилось: в 2015 году оно составляло 14 случаев, в 2016 году — 102, в 2017 году — 94 и в 2018 году — 217. Помимо этого, жертвы среди детей были отнесены на счет самопровозглашенных боевиков ИГИЛ-ВХ (28), организации «Хизб-и-Ислами» (6) и неустановленных вооруженных групп (953), остальные случаи были отнесены на счет вооруженных групп в целом.

31. Правительственные и проправительственные силы несут ответственность за 30 процентов жертв среди детей, что значительно больше по сравнению с предыдущими четырьмя годами (19 процентов). Из них ответственность за 2794 жертвы среди детей несут Афганские силы безопасности, включая, в частности, Афганскую национальную армию (1898), Афганскую национальную полицию (157) и Афганскую местную полицию (101), а международные силы несут ответственность за 512 жертв среди детей и проправительственные ополченческие формирования —за 177. Ответственность за 10 процентов от общего числа жертв среди детей была возложена на различные правительственные и проправительственные силы в целом или ее нельзя была возложить на какие-либо конкретные правительственные и проправительственные силы, при этом совместная ответственность за 17 процентов жертв среди детей (2159) была возложена на вооруженные группы и правительственные и проправительственные силы.

32. Главной причиной гибели детей и нанесения им увечий были наземные боестолкновения между правительственными и проправительственными силами и вооруженными группами, на долю этих боестолкновений пришлась почти половина от общего числа жертв (1284 случая гибели детей и 4537 случаев нанесения им увечий), что на 129 процентов больше по сравнению с предыдущими четырьмя годами. Сорок один процент из этих случаев были отнесены на счет правительственных и проправительственных сил, 30 процентов — на счет вооруженных групп и 28 процентов — на счет обеих сторон. В общей сложности 67 детей стали жертвами трансграничных артиллерийских обстрелов с территории Пакистана.

33. Второй основной причиной гибели детей и нанесения им увечий были нападения вооруженных групп с применением самодельных взрывных устройств, не предполагающие задействования смертников (614 случаев гибели детей и 1534 случая нанесения им увечий), причем на долю детей пришлось 26 процентов жертв среди гражданского населения в результате применения этой тактики по сравнению с 17 процентами в предыдущие четыре года. Движение «Талибан» несет ответственность за 71 процент этих жертв среди детей, ИГИЛ-ВХ — за 4 процента и самопровозглашенные боевики ИГИЛ-ВХ — за 1 процент. Оставшиеся 24 процента не могут быть отнесены на счет какой-либо конкретной вооруженной группы.

34. Наличие взрывоопасных пережитков войны, оставшихся после десятилетий конфликта, и постоянное и повсеместное использование сторонами в конфликте систем ведения огня непрямой наводкой и/или оружия взрывного действия в несоразмерно большей степени сказывались на детях в течение всего

отчетного периода. Из-за взрывоопасных пережитков войны погибли и получили увечья 1922 ребенка (576 детей погибли и 1346 детей получили увечья), что более чем на 100 процентов больше по сравнению с предыдущими четырьмя годами. На долю детей приходится 84 процента всех потерь среди гражданского населения из-за взрывоопасных пережитков войны. Во многих случаях дети погибали или получали ранения из-за того, что они прикасались к найденным ими взрывоопасным пережиткам войны, играли с ними или приносили их домой. Например, в сентябре 2018 года в районе Ширин Тагаб провинции Фарьяб группа детей, пасших скот, нашла неразорвавшиеся боеприпасы, принесла их в деревню и кидала в них камни до тех пор, пока эти боеприпасы не взорвались, в результате чего погибли девять детей и пять детей получили увечья. С 2017 года число жертв среди детей из-за взрывоопасных пережитков войны сократилось.

35. Существенную обеспокоенность вызывает тот факт, что дети серьезно пострадали от воздушных ударов, в результате которых погибли или получили ранения 1049 детей, что составляет 40 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения в результате применения этой тактики. С 2015 года число жертв авиаударов среди детей с каждым годом значительно возрастало, что обратило вспять тенденцию к сокращению числа жертв, отмеченную в моем предыдущем докладе. Страновая целевая группа подтвердила в общей сложности 91 случай гибели детей и получения ими увечий (36 убиты, 55 получили увечья) в результате проведения воздушных операций в 2015 году, 200 — в 2016 году (78 убиты, 122 получили увечья), 266 — в 2017 году (114 убиты, 152 получили увечья) и 492 — в 2018 году (236 убиты, 256 получили увечья). Тенденция к увеличению числа жертв была обусловлена развертыванием Афганскими военно-воздушными силами в 2015 году воздушных судов, способных совершать авиаудары, и последующим расширением потенциала этих сил, после которого в декабре 2018 года Афганские военно-воздушные силы совершили свой первый авиаудар в ночное время. В ходе одного инцидента 2 апреля 2018 года вертолеты Афганских военно-воздушных сил провели воздушные операции в районе Дашти-Арчи провинции Кундуз, выпустив несколько ракет и произведя обстрел из тяжелых пулеметов во время церемонии вручения дипломов учащимся медресе под открытым небом, в результате чего по меньшей мере 30 детей погибли и 51 ребенок получил ранения. 16 мая 2018 года президент Афганистана Мохамед Ашраф Гани принес извинения семьям жертв воздушного удара и выразил соболезнования старейшинам этого района, вместе с тем решены еще не все проблемы, связанные с этим инцидентом[7]. Было также отмечено увеличение числа жертв среди детей в результате воздушных ударов, наносимых международными силами. Например, 30 августа 2017 года в районе Пули-Алам провинции Логар международные силы нанесли воздушный удар по боевикам движения «Талибан» в жилом районе, в результате чего погибли пять девочек и пять мальчиков и были ранены четыре девочки и два мальчика.

36. В течение отчетного периода вооруженные группы совершали нападения с использованием смертников и комбинированные нападения на военные и гражданские объекты, в результате чего 862 ребенка были убиты и получили увечья (164 убиты, 698 получили увечья), при этом большинство из этих нападений, согласно проведенной проверке информации, были совершены движением

[7] Страновая целевая группа с удовлетворением отмечает этот важный шаг по предоставлению возмещения жертвам за причиненный ущерб и настоятельно призывает правительство обнародовать выводы из доклада президентской комиссии, рассмотреть вопросы и проблемы материально-технического характера, поднятые соответствующей общиной в отношении выплаты компенсации, и обеспечить привлечение к ответственности виновных лиц со всех уровней структуры командования.

«Талибан» и ИГИЛ-ВХ. По сравнению с предыдущими четырьмя годами число жертв среди детей в результате применения этой тактики увеличилось на 36 процентов, что было главным образом обусловлено присутствием ИГИЛ-ВХ в Афганистане. Число жертв среди детей, ответственность за которые, согласно оценкам, несет ИГИЛ-ВХ, с течением времени увеличивалось: в 2015 году оно равнялось нулю, в 2016 году оно составило 46 жертв, в 2017 году — 59 и в 2018 году — 152.

C. Изнасилования и другие формы сексуального насилия

37. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила 17 случаев сексуального насилия в отношении 13 мальчиков и 4 девочек, совершенных сторонами в конфликте, 13 из которых были отнесены на счет Афганских сил безопасности, включая Афганскую национальную полицию (7), Афганскую местную полицию (4), Афганскую национальную армию (1) и Афганскую пограничную полицию (1), 1 случай был отнесен на счет проправительственных ополченческих формирований и 3 случая — на счет движения «Талибан». Однако эти цифры не отражают масштабов этих случаев по всей стране, поскольку известно, что о случаях сексуального насилия сообщается далеко не всегда из-за устоявшихся социальных норм, страха возмездия и культуры безнаказанности. В тех случаях, когда поступают сообщения о таких случаях, их проверка зачастую невозможна в связи с культурными особенностями и соображениями защиты жертв. Кроме того, имеющаяся информация неизменно свидетельствует о том, что одной из главных проблем остается привлечение виновных к ответственности и что отмечается нехватка механизмов реагирования для оказания поддержки жертвам и их защиты.

38. Подтвержденные случаи включали случаи «бача бази» — практики, в рамках которой мальчиков эксплуатируют богатые или влиятельные мужчины для развлечения, в частности для танцев и действий сексуального характера. Например, в провинции Тахар несколько командиров вооруженных формирований, включая командиров из Афганской национальной полиции, около года держали в плену мальчика и использовали его для практики «бача бази». В феврале 2018 года был выдан ордер на арест подозреваемых по этому делу. Однако на момент составления настоящего доклада никто арестован не был.

39. В ходе исследования, проведенного МООНСА в период с октября 2016 года по декабрь 2017 года, люди из общин из всех регионов Афганистана сообщили о том, что, по их мнению, использование мальчиков сторонами в конфликте для целей сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, включая практику «бача бази», является обычным и широко распространенным явлением. Несмотря на введение уголовной ответственности за практику «бача бази» в пересмотренном Уголовном кодексе, привлечение к ответственности за такие преступления по-прежнему сопряжено с трудностями. В связи с причастностью к таким делам влиятельных мужчин и культурными особенностями в таких случаях широко распространена безнаказанность, а жертвы сталкиваются со стигматизацией и социальным отчуждением. На момент подготовки настоящего доклада страновой целевой группе не было известно о каком-либо судебном преследовании или вынесенных приговорах в отношении практики «бача бази», хотя в некоторых случаях были выданы ордера на арест, и такие дела рассматривались таким же образом, как и дела о других преступлениях, предусмотренных в Уголовном кодексе, таких как похищение людей.

D. Нападения на школы и больницы

Нападения на школы и работников системы образования

40. За отчетный период страновая целевая группа подтвердила факт совершения 467 нападений на школы и работников системы образования, в ходе которых школы становились объектами нападений или им причинялся ущерб в ходе боевых действий, имели место убийства и похищения работников системы образования и нанесение им ранений и поступали угрозы в адрес учебных заведений и их сотрудников. После сокращения числа нападений в период с 2015 года (131 нападение) по 2017 год (68 нападений) в 2018 году число нападений существенно возросло (191 нападение), главным образом в результате нападений вооруженных групп на школы, которые использовались в качестве центров регистрации избирателей и избирательных участков в ходе парламентских выборов 2018 года.

41. Вооруженные группы несли ответственность за 87 процентов нападений на школы и работников системы образования (408 нападений), большинство из которых приписывалось движению «Талибан» (296 нападений). Помимо этого, появление ИГИЛ-ВХ на востоке страны все больше сказывалось на системе образования, поскольку в 2018 году эта группа несла ответственность за 42 нападения по сравнению с 27 нападениями в 2015, 2016 и 2017 годах вместе взятых.

42. В 2018 году страновая целевая группа подтвердила 92 нападения и угрозы нападений на школы и работников системы образования в связи с выборами: эти нападения и угрозы привели к нанесению школам ущерба и закрытию школ и/или сокращению их посещаемости, что сказалось на безопасности детей и праве на образование. Более 50 процентов из приблизительно 5000 избирательных участков и центров регистрации избирателей находились в школах.

43. Помимо этого, в 2018 году в ответ на действия правительства возникла тенденция к совершению нападений на учебные заведения и направлению угроз в их адрес со стороны вооруженных групп, что привело к закрытию многих школ и многочисленным жертвам среди детей. Талибы нападали на школы с использованием реактивных снарядов, минометов и самодельных взрывных устройств в ответ на военные операции, проводимые правительственными и проправительственными силами, или арест некоторых членов движения «Талибан». Кроме того, страновая целевая группа подтвердила 34 нападения в провинции Нангархар, ответственность за которые предположительно несет группа ИГИЛ-ВХ; эти инциденты произошли после поступления угроз от этой группы совершать нападения на школы для девочек в ответ на воздушные удары, в результате которых, согласно данным этой группы, погибли около 100 женщин и детей.

44. Движение «Талибан» продолжало совершать нападения на школы для девочек и персонал школ и направлять угрозы в их адрес, поджигать школы или приводить в действие самодельные взрывные устройства, что приводило к нанесению ущерба помещениям и срыву учебных занятий. В различных частях страны движение «Талибан» выступало против получения девочками образования после шестого класса.

45. Афганские национальные силы обороны и безопасности (30) и проправительственные ополченские формирования (8) также несут ответственность за нападения на школы, включая нанесение ущерба зданиям и имуществу, запугивание работников системы образования, совершение внезапных нападений и разграбление учебных материалов, хотя и в гораздо меньшей степени. Международные силы несут ответственность за ущерб, причиненный школам в результате проведения воздушных операций (2).

46. Страновая целевая группа подтвердила случаи использования 95 школ в военных целях: 35 — в 2015 году, 42 — в 2016 году, 13 — в 2017 году и 5 — в 2018 году. Афганские силы безопасности несут ответственность за использование в военных целях 70 школ, вооруженные группы — 24 школ и проправительственные ополченческие формирования —1 школы. Хотя Афганские силы безопасности продолжали широко использовать школы в военных целях в 2015 году (24) и 2016 году (34), они использовали значительно меньшее число школ в этих целях в 2017 году (8) и 2018 году (4). В этой связи следует отметить следующие достигнутые успехи: подписание правительством в 2015 году Декларации о безопасности школ и издание Министерством образования в 2016 году двух распоряжений, предписывающих Афганским силам безопасности прекратить использование школ в военных целях. В настоящее время необходимо уделить внимание обеспечению осуществления различных элементов Декларации о безопасности школ.

Нападения на больницы и медицинских работников

47. Страновая целевая группа подтвердила факт совершения 365 нападений на медицинские учреждения и медицинских работников. Хотя общее число подтвержденных нападений выше, чем за предыдущие четыре года, в течение отчетного периода их общее число сокращалось: с 125 в 2015 году до 119 в 2016 году, в 2017 году было 59 нападений и 62 нападения — в 2018 году. Вооруженные группы несут ответственность за 86 процентов этих нападений, при этом одно только движение «Талибан» несет ответственность за 226 нападений. Правительственные и проправительственные силы несут ответственность за 48 нападений, которые были отнесены на счет Афганских сил безопасности (33), международных сил (5), совместно Афганских сил безопасности и международных сил (3), проправительственных ополченческих формирований (4) и неустановленных правительственных или проправительственных сил (3).

48. Вооруженные группы намеренно нападали на медицинские учреждения и медицинских работников. Угрозы со стороны вооруженных групп привели к закрытию многих медицинских центров и увольнению медицинских работников, в результате чего дети лишились их права на доступ к медицинскому обслуживанию. Афганские силы безопасности также несут ответственность за случаи, касающиеся здравоохранения, такие как операции по обыску в медицинских учреждениях, которые привели к нанесению ущерба этим учреждениям или их закрытию или преследованию медицинских работников.

49. 3 октября 2015 года вооруженные силы Соединенных Штатов нанесли воздушный удар по больнице организации «Врачи без границ» в городе Кундуз, в результате которого 42 гражданских лица погибли и 43 получили ранения, в том числе были убиты или ранены 49 медицинских работников, по меньшей мере 10 детей погибли и 8 детей получили ранения. В результате этого воздушного удара больница была разрушена, что серьезно сказалось на доступе к медицинскому обслуживанию в этой провинции в долгосрочной перспективе. По состоянию на конец 2018 года организация «Врачи без границ» имела гораздо менее значительное присутствие в городе Кундуз. Страновая целевая группа принимает к сведению действия, предпринятые Соединенными Штатами после совершения этого удара, включая публичные извинения Барака Обамы, занимавшего в то время пост президента. Хотя можно с удовлетворением отметить проведение расследования Соединенными Штатами и шаги, предпринятые для укрепления практики осуществления операций, следует указать на то, что для всех сторон во всех таких случаях существенно важное значение по-прежнему имеют независимый и беспристрастный характер расследований, принятие надлежащих мер и привлечение виновных к ответственности.

50. В 2018 году медицинские учреждения также были затронуты насилием, связанным с выборами, хотя и в меньшей степени, чем школы. В общей сложности 2 процента избирательных участков были расположены в медицинских учреждениях, в результате чего 141 медицинское учреждение могло подвергнуться нападениям. Ущерб медицинским учреждениям был также нанесен в результате ведения огня непрямой наводкой в районах проживания гражданского населения и из этих районов во время выборов. Например, в июне 2018 года в провинции Нангархар было приведено в действие самодельное взрывное устройство, установленное поблизости от центра регистрации избирателей, открытого внутри местного медицинского учреждения, в результате чего погибла 11-летняя девочка.

51. Страновая целевая группа подтвердила факт использования в военных целях 38 медицинских учреждений, в том числе Афганскими силами безопасности (17), движением «Талибан» (13) и ИГИЛ-ВХ (3). Остальные медицинские учреждения использовались неустановленными вооруженными группами (3), неустановленными правительственными или проправительственными силами (1) и совместно Афганской национальной армией и движением «Талибан» (1). Следует отметить, что в 2018 году число подтвержденных случаев использования медицинских учреждений в военных целях Афганскими силами безопасности существенно сократилось: был подтвержден один случай их использования Афганской национальной армией и один случай их использования движением «Талибан» и Афганской национальной армией.

E. Похищения

52. В течение отчетного периода страновая целевая группа подтвердила случаи похищения 231 ребенка, включая 13 девочек, некоторым из которых было всего 4 года. В 2015 году были подтверждены в общей сложности 92 случая похищения, в 2016 году — 53, в 2017 году — 43 и в 2018 году — 43. Общее число похищений значительно возросло по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в течение которого были подтверждены случаи похищения 100 детей и случаи похищения еще 142 детей подтверждены не были.

53. В большинстве случаев, по оценкам, ответственность за похищения несли вооруженные группы, а именно: движение «Талибан» (172), ИГИЛ-ВХ (13), самопровозглашенные боевики ИГИЛ-ВХ (4), «Техрик-и-Талибан Пакистан» (1), организация «Хизб-и-Ислами» (1) и неустановленные вооруженные группы (20). В ряде случаев вооруженные группы похищали мальчиков, которые, по мнению этих групп, были сторонниками правительства, родственниками сотрудников Афганских сил безопасности или были связаны с соперничающими вооруженными группами. Например, в 2017 году в провинции Фарьяб талибы похитили четырех мальчиков в возрасте от 4 до 10 лет, чтобы заставить их отцов (оба отца — командиры в проправительственных ополченческих формированиях) уйти из этого района и прекратить боевые действия.

54. Страновая целевая группа подтвердила факт похищения 7 детей Афганской национальной армией, 2 детей — Афганской местной полицией и 11 детей — проправительственными ополченскими формированиями. В некоторых случаях во время пребывания детей в плену имели место и другие нарушения, такие как изнасилование. Например, в 2016 году в провинции Кундуз начальник одного из подразделений Афганской местной полиции похитил 16-летнего мальчика из его дома, привел его на свой контрольно-пропускной пункт и удерживал в плену в течение трех дней, подвергая его изнасилованиям и жестокому обращению.

F. Отказ в гуманитарном доступе

55. Страновая целевая группа подтвердила 249 случаев отказа в гуманитарном доступе в течение отчетного периода: 89 процентов из них были отнесены на счет вооруженных групп, в том числе 156 случаев — на счет движения «Талибан». В общей сложности 7 процентов этих случаев были отнесены на счет правительственных и проправительственных сил (18).

56. Вооруженные группы запугивали, похищали и убивали гуманитарный персонал и наносили ему ранения и совершали нападения на гуманитарные организации. Например, 24 января 2018 года в городе Джелалабад провинции Нангархар боевики ИГИЛ-ВХ совершили нападение на отделение Международной организации за спасение детей, в результате чего погибли и получили ранения 26 гражданских лиц, в том числе 5 детей, получивших ранения, и 4 сотрудника, которые были убиты.

57. Помимо этого, вооруженные группы влияли на деятельность по разминированию, нападая на саперов и в некоторых случаях уничтожая их оборудование. Сотни саперов были похищены и десятки убиты и ранены, в основном боевиками движения «Талибан», но также и боевиками ИГИЛ-ВХ. Нападения на специалистов по гуманитарному разминированию запрещены международным гуманитарным правом и подрывают усилия по разминированию, что может привести к гибели детей и потере ими конечностей, поскольку дети по-прежнему составляют подавляющее большинство жертв взрывоопасных пережитков войны.

58. Кроме того, вооруженные группы препятствовали проведению кампаний по вакцинации, особенно кампаний, связанных с вакцинацией от полиомиелита, они запрещали эти кампании, угрожали работникам, проводящим вакцинацию, похищали и убивали их, наносили им ранения и уничтожали запасы вакцин. По данным Министерства здравоохранения, на момент подготовки настоящего доклада в Афганистане был зарегистрирован 21 случай заболевания полиомиелитом, что является самым высоким показателем в мире. Помимо этого, с мая 2018 года почти 1 миллиону детей в возрасте до пяти лет не были сделаны прививки из-за сохраняющегося запрета на вакцинацию, введенного вооруженными группами в большинстве районов южного региона, в которых зафиксирована вспышка полиомиелита.

59. Афганские национальные силы обороны и безопасности несут ответственность за 11 случаев отказа в гуманитарном доступе, который зачастую связан с утверждениями о том, что гуманитарная помощь достается вооруженным группам.

V. Успехи и трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

60. После утверждения «дорожной карты по обеспечению соблюдения» в 2014 году страновая целевая группа отметила значительный прогресс и конкретные шаги, предпринимаемые правительством для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей силами безопасности.

61. Правительство приняло закон о введении уголовной ответственности за вербовку и использование детей в Афганских национальных силах обороны и безопасности, который был опубликован в официальном бюллетене в феврале 2015 года. Министерство внутренних дел проводило расследования в

отношении сообщений о вербовке детей в ряды Афганской национальной полиции, заменило начальника центра вербовки и освободило небольшое число детей-новобранцев из рядов полиции. В декабре 2015 года Межминистерский руководящий комитет по вопросу о детях и вооруженных конфликтах одобрил национальные руководящие принципы оценки возраста, разработанные при поддержке ЮНИСЕФ и МООНСА.

62. В мае 2015 года правительство подписало Декларацию о безопасности школ, направленную на защиту учебных заведений от использования в военных целях во время вооруженных конфликтов. В этой связи 4 июня и 4 июля 2016 года соответственно Министерство образования издало для всех министерств, занимающихся вопросами безопасности, два распоряжения, в которых к силам безопасности был обращен призыв прекратить использование школ в военных целях.

63. В 2016 году Министерство внутренних дел издало распоряжение о запрещении освещения средствами массовой информации случаев ареста детей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью. Кроме того, Национальное управление безопасности издало распоряжение, предписывающее содержать детей отдельно от взрослых заключенных и не помещать детей в центры содержания под стражей Национального управления безопасности для целей проведения предварительного расследования. Это распоряжение также предусматривает, что дети, арестованные по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны быть как можно скорее направлены в центр реабилитации несовершеннолетних. В 2018 году в приложение 1 к Уголовно-процессуальному кодексу были внесены поправки, предусматривающие, что дети, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны содержаться в центрах реабилитации несовершеннолетних.

64. В августе 2017 года правительство ратифицировало Протокол V к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Протокол, известный также как Протокол по взрывоопасным пережиткам войны, вступил в силу в феврале 2018 года. С учетом того, что большинство жертв взрывоопасных пережитков войны составляют дети, эта ратификация является важным шагом в деле укрепления защиты детей. По данным правительства, Министерство обороны обезвредило 6129 наземных мин в 2017 году и 6335 наземных мин — в 2018 году. Помимо этого, в 2017 году правительство утвердило национальную политику, направленную на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения. Сейчас необходимо в приоритетном порядке обеспечить беспристрастное рассмотрение и систематическое отслеживание информации о потерях среди гражданского населения, а также проведение независимых расследований в отношении инцидентов, которые привели к потерям среди гражданского населения. Помимо этого, правительство пересмотрело протоколы наведения на цель при нанесении воздушных ударов и стало привлекать юридических советников к работе по целенаведению. Кроме того, в рамках миссии «Решительная поддержка» международные силы продолжали оказывать поддержку Афганским силам безопасности, в том числе в пересмотре их политики, с тем чтобы консолидировать и упорядочить меры по защите гражданского населения[8].

65. Что касается мер, принятых международными силами, то миссия «Решительная поддержка» сообщила о том, что она реорганизовала некоторые процессы для рассмотрения сообщений о потерях среди гражданского населения в

[8] МООНСА/УВКПЧ, «Афганистан: защита гражданского населения».

результате действий международных сил. Страновая целевая группа призывает международные силы продолжать свои усилия по расследованию инцидентов, которые привели к жертвам среди детей и были подтверждены международными силами, с тем чтобы помочь выявить более широкие тенденции причинения вреда и обеспечить рассмотрение информации на оперативном уровне, особенно в свете вызывающего тревогу увеличения числа жертв среди детей в результате воздушных ударов[9]. В 2016 году в состав миссии «Решительная поддержка» был направлен старший советник по вопросам защиты детей для поддержки усилий по защите детей в ходе вооруженных конфликтов. Помимо этого, Соединенные Штаты сообщили моему Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах о назначении в Министерстве обороны старшего гражданского сотрудника, отвечающего за координацию соблюдения политики в отношении жертв среди некомбатантов в ходе военных операций Соединенных Штатов, и о разработке политики, призванной направить усилия их сил на сведение к минимуму жертв среди гражданского населения.

66. В декабре 2017 года Министерство обороны Афганистана официально объявило о начале осуществления своей политики защиты детей, направленной на предотвращение шести категорий серьезных нарушений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта и использования образовательных и медицинских учреждений в военных целях и применимой ко всем военнослужащим Афганской национальной армии.

67. Благодаря совместным информационно-пропагандистским усилиям Независимой афганской комиссии по правам человека, ЮНИСЕФ и МООНСА пересмотренный Уголовный кодекс 2017 года, который вступил в силу в феврале 2018 года, прямо предусматривает уголовную ответственность за практику «бача бази», вербовку и использование детей и подделку национальных удостоверений личности («тазкира»). Добавление этих положений является важным шагом после введения в 2015 году уголовной ответственности за вербовку и использование детей и имеет ключевое значение для всех усилий по обеспечению привлечения виновных к ответственности и предотвращению этого нарушения. Вместе с тем сохраняются проблемы с осуществлением Уголовного кодекса и судебным преследованием виновных в вербовке и использовании детей или применении практики «бача бази».

68. Помимо этого, страновая целевая группа оказала поддержку правительству в разработке проекта закона о детях, обеспечив включение в него положений о вербовке и использовании детей и сексуальном насилии в отношении детей, в том числе о практике «бача бази». Этот законопроект был одобрен Министерством юстиции, но находился на рассмотрении парламента. Некоторые парламентарии не согласны с определением ребенка как лица, не достигшего 18-летнего возраста, хотя это определение включено в Кодекс ювенальной юстиции и пересмотренный Уголовный кодекс. На момент подготовки настоящего доклада Закон о детях был принят на основании указа президента.

69. Еще одним важным событием стало открытие Министерством внутренних дел при поддержке ЮНИСЕФ и МООНСА еще 30 подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции, и теперь такие подразделения есть во всех 34 провинциях. В период 2015–2018 годов после того, как в подразделениях по защите детей были введены процедуры оценки возраста, 1501 ребенку-заявителю было отказано в зачислении на службу в Афганскую национальную полицию. Страновая целевая группа вела разъяснительную работу с Министерством внутренних дел и просила его использовать

[9] Там же.

подразделения по защите детей для упредительного контроля на контрольно-пропускных пунктах и исключения нахождения детей в таких местах. Сохраняются проблемы, связанные с функционированием механизмов проверки в Афганской местной полиции.

70. Страновая целевая группа продолжала проводить разъяснительную работу и подготовку для личного состава Афганских сил безопасности по вопросам защиты детей в условиях вооруженного конфликта, включая 103 сотрудников в 2015 году. В 2016 году 20 сотрудников по правам человека Национального управления безопасности прошли подготовку по выполнению распоряжения о рассмотрении дел, связанных с детьми, и по другим ключевым вопросам защиты детей. В 2017 году страновая целевая группа провела подготовку 17 начальников полиции в Кабуле по вопросам защиты детей и соблюдения этических норм при предоставлении отчетности о детях, арестованных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, по вопросам передачи детей, предположительно связанных с вооруженными группами, и по положениям Закона о детях и пересмотренного Уголовного кодекса, касающимся вербовки и сексуального насилия. В общей сложности 22 сотрудника по вопросам коммуникации Национального управления безопасности также прошли подготовку по вопросам соблюдения этических норм при предоставлении отчетности о детях. В 2018 году 46 сотрудников подразделений по защите детей из 12 провинций прошли подготовку по национальным руководящим принципам оценки возраста.

71. В феврале 2016 года мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Афганистан и встретилась с основными государственными должностными лицами, включая президента г-на Гани. Она с удовлетворением отметила твердое намерение правительства покончить с вербовкой и использованием детей в Афганских силах безопасности и предотвращать такие явления, отметила значительный прогресс, достигнутый в этой области, и обсудила пробелы и проблемы, которые еще необходимо устранить. Помимо этого, сотрудники Канцелярии моего Специального представителя совершили две технические поездки в страну в 2016 и 2017 годах для оказания поддержки в работе страновой целевой группы.

72. Несмотря на заметный прогресс, страновая целевая группа обеспокоена продолжающимся использованием детей, в том числе в сексуальных целях, особенно Афганской национальной полицией и Афганской местной полицией. Сохраняются трудности с осуществлением в полном объеме мер, изложенных в «дорожной карте», в частности с разработкой национального плана в отношении детей, содержащихся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью.

73. Помимо необходимости принятия более решительных превентивных мер, следует отметить, что крайне важно создать надежный механизм реагирования для удовлетворения потребностей детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, освобожденных из мест содержания под стражей или не прошедших отбор в ходе официальных процессов вербовки, для обеспечения их восстановления, защиты и реинтеграции, а также для предотвращения повторной вербовки и использования. На момент подготовки настоящего доклада в 11 из 24 центров реабилитации несовершеннолетних существовали программы реализации механизмов реагирования для оказания психосоциальной поддержки, медицинской помощи, осуществления образовательных программ, проведения профессиональной подготовки и оказания поддержки в рамках программ по созданию источников дохода. С учетом ограниченности финансовых ресурсов и небольшого числа социальных работников в регионе сохраняются проблемы, связанные с

поддержкой реинтеграции и использованием механизмов направления всех затронутых конфликтом детей в соответствующие учреждения.

74. Помимо этого, отмечается нехватка механизмов реагирования для предоставления поддержки и защиты жертвам сексуального насилия. Важно создать механизмы для направления этих детей в службы психосоциальной поддержки и медицинские учреждения, содействия их реинтеграции и обеспечения их безопасности. Кроме того, страновой целевой группе неизвестно о конкретных шагах, предпринятых для судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении такого насилия, в частности сотрудников сил безопасности. Напротив, когда меры в отношении таких лиц принимаются, они часто носят административный характер, как, например, перевод этих лиц в другую провинцию или округ или в новое подразделение, что ставит под угрозу жизнь других детей.

75. Кроме того, еще предстоит в полном объеме принять меры для обеспечения того, чтобы ни один ребенок не был завербован в состав Афганских территориальных сил — новой структуры, которая на момент подготовки настоящего доклада находилась на этапе приведения в полную оперативную готовность, а также для интеграции бывших членов организации «Хизб-и-Ислами» в состав Афганских сил безопасности после заключения мирного соглашения.

76. В ходе своего продолжающегося диалога с движением «Талибан» Организация Объединенных Наций продолжала подчеркивать различие между гражданскими и военными целями и необходимость принятия превентивных мер для защиты гражданского населения. Страновая целевая группа принимает к сведению заявления движения «Талибан» о мерах, принятых для улучшения защиты гражданского населения, но она по-прежнему обеспокоена использованием систем ведения огня непрямой наводкой и самодельных взрывных устройств против гражданского населения и гражданских объектов, а также неизбирательным применением этого оружия в районах проживания гражданского населения[10].

77. В связи с тем, что движение «Талибан» продолжает вербовать и использовать детей, прекращение этой практики является одним из ключевых вопросов продолжающегося диалога между Организацией Объединенных Наций и этим движением. Движение «Талибан» заявило, что любой его член, уличенный в вербовке детей, привлекается к ответственности, в том числе путем увольнения с должности, что, по мнению этого движения, привело к сокращению масштабов вербовки детей. Однако, согласно информации, проверенной страновой целевой группой, «Талибан» по-прежнему несет ответственность за большинство случаев вербовки и использования детей.

78. Наладить диалог с вооруженными группами на местном уровне все еще мешали сложившаяся обстановка в плане безопасности и раздробленность самих групп. По-прежнему важно включать вопросы защиты детей во все текущие и будущие диалоги со сторонами в конфликте.

79. Со времени своего первого заседания в декабре 2015 года Группа друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Афганистане проводит свои заседания на регулярной основе и уделяет основное внимание общей информационно-пропагандистской работе и мобилизации ресурсов и поддержки для того, чтобы правительство выполнило свои обязательства по этому плану действий и решило соответствующие вопросы.

[10] Там же.

VI. Замечания и рекомендации

80. Я глубоко обеспокоен масштабами, серьезностью и многократностью серьезных нарушений в отношении детей в Афганистане и тем фактом, что они по-прежнему несут на себе основное бремя вооруженного конфликта. Я с осуждением отмечаю вызывающее тревогу число серьезных нарушений в отношении детей, совершаемых всеми сторонами в конфликте, в частности большое число случаев убийства детей и нанесения им увечий. Я настоятельно призываю все стороны немедленно прекратить все нарушения и выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву прав человека, в том числе воздерживаться от использования систем ведения огня непрямой наводкой в районах проживания гражданского населения.

81. Я крайне обеспокоен значительным увеличением числа жертв среди детей, в том числе в результате воздушных операций, проводимых правительственными и проправительственными силами. Я настоятельно призываю соответствующие стороны принять все необходимые меры для предотвращения жертв среди детей при проведении их операций. Я призываю также стороны продолжать принимать последующие меры в связи с сообщениями о жертвах среди детей в целях выявления более широких тенденций, совершенствования оперативной практики и содействия привлечению к ответственности, а также в целях обеспечения надлежащего и эффективного возмещения ущерба. Приветствуя одобрение правительством национальной политики, направленной на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения, я призываю правительство в приоритетном порядке обеспечить ее осуществление в полном объеме.

82. Я приветствую также направление старшего советника по вопросам защиты детей в состав миссии «Решительная поддержка» и меры по уменьшению числа жертв, объявленные Соединенными Штатами. Я прошу моего Специального представителя принимать активное участие в проводимой работе и следить за осуществлением всех мер, принимаемых правительством и международными силами в целях уменьшения числа жертв среди детей. Я настоятельно призываю эти стороны незамедлительно принять дополнительные чрезвычайные меры для защиты детей в ходе военных операций, в том числе воздушных операций, и продолжать выполнять их обязательства по международному праву.

83. Я воздаю должное правительству за ратификацию Протокола по взрывоопасным пережиткам войны. Я призываю правительство разработать план осуществления и продолжать проводить для населения программы повышения осведомленности об опасности взрывоопасных пережитков войны.

84. Я высоко оцениваю прогресс, достигнутый правительством в осуществлении его плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей силами безопасности, и призываю его ускорить завершение реализации этого плана действий. Я с удовлетворением отмечаю создание подразделений по защите детей в центрах вербовки новобранцев для Афганской национальной полиции во всех провинциях. Я призываю к укреплению процедур оценки и проверки возраста и расширению функций подразделений по защите детей, с тем чтобы включить в эти функции упредительный контроль на контрольно-пропускных пунктах. Несмотря на этот прогресс, я по-прежнему обеспокоен нехваткой механизмов прекращения и предотвращения вербовки и использования детей Афганской местной полицией и настоятельно призываю правительство активизировать свои усилия в этом направлении. Я призываю также правительство создать механизмы проверки в ходе приведения Афганских территориальных сил в полную оперативную готовность в качестве новой

структуры в составе сил безопасности для обеспечения того, чтобы в их рядах не было детей.

85. Я воздаю должное правительству за вступление в силу пересмотренного Уголовного кодекса. В этой связи я призываю обеспечить соблюдение положений, устанавливающих уголовную ответственность за вербовку и использование детей и практику «бача бази», и предпринять усилия для оперативного решения проблемы непривлечения виновных к ответственности в связи с вызывающей серьезную озабоченность широко распространенной безнаказанностью.

86. Я приветствую подписание Декларации о безопасности школ и последующее принятие Министерством образования двух распоряжений, направленных на усиление защиты школ. Я призываю правительство продолжать укреплять законодательство и политику, направленные на предотвращение использования школ в военных целях.

87. Поскольку вербовку и использование детей по-прежнему в основном осуществляют вооруженные группы, я настоятельно призываю эти стороны в соответствии с национальным и международным правом немедленно прекратить и предотвращать вербовку и использование детей для выполнения каких-либо функций, в том числе посредством подготовки и рассылки военных приказов, запрещающих вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет, немедленно освободить всех детей, находящихся в их рядах, и оказать поддержку в возвращении детей к мирной жизни.

88. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает нехватка возможностей для реинтеграции детей, ранее связанных со сторонами в конфликте, а также детей, освобожденных из-под стражи. Я настоятельно призываю правительство активизировать усилия по содействию эффективной реинтеграции этих детей. Я призываю также правительство принять меры для обеспечения защиты всех детей, которым официально отказано во вступлении в ряды Афганских сил безопасности, и содействовать их реинтеграции в общество.

89. Ко всем детям, предположительно связанным со сторонами в конфликте, следует относиться в первую очередь как к жертвам вербовки и использования. Я призываю правительство освободить этих детей из-под стражи в соответствии с Принципами и руководящими указаниями в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижскими принципами), которые оно одобрило. Кроме того, дети, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, должны быть переведены в центры реабилитации для несовершеннолетних и должны получить доступ ко всем услугам в соответствии с международными стандартами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

90. Крайнюю тревогу вызывают продолжающиеся нападения на медицинских работников и медицинские учреждения, в том числе в ходе кампаний по вакцинации, а также на школы и преподавательский состав, совершаемые в основном вооруженными группами. Я настоятельно призываю эти стороны немедленно прекратить совершение таких нападений. Кроме того, в контексте будущих избирательных процессов я настоятельно призываю вооруженные группы воздерживаться от любых нападений на школы и медицинские учреждения в тех случаях, когда они используются в качестве центров регистрации избирателей и избирательных участков, в целях обеспечения безопасного доступа в эти учреждения.

91. В свете предстоящих выборов я настоятельно призываю правительство уделять приоритетное внимание защите школ и больниц с учетом широкого

использования школ и, в меньшей степени, медицинских учреждений в качестве объектов, связанных с выборами.

92. Я подчеркиваю важность постоянного, быстрого и беспрепятственного гуманитарного доступа к нуждающемуся населению без какой-либо дискриминации и настоятельно призываю стороны, участвующие в нападениях на гуманитарный персонал, включая саперов и работников, проводящих вакцинацию, немедленно прекратить такие нападения.

93. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает похищение детей, главным образом вооруженными группами. Я настоятельно призываю стороны в конфликте прекратить похищать детей в каких-либо целях с учетом пагубных последствий похищения для жизни детей и их семей.

94. Я настоятельно призываю все включенные в перечень стороны, которые еще не сделали этого, вступить в диалог с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и осуществления планов действий по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений в отношении детей. Кроме того, после подписания мирного соглашения между правительством и организацией «Хизб-и-Ислами» я настоятельно призываю правительство принять меры по защите детей в ходе интеграции бывших комбатантов этой группировки в состав Афганских сил безопасности.

95. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны, участвующие в нынешних и будущих мирных переговорах и диалогах со сторонами в конфликте, уделять приоритетное внимание защите детей в этих процессах.

96. Я призываю далее все государства-члены и сообщество доноров оказывать правительству Афганистана помощь, в частности посредством мобилизации ресурсов, для выполнения в полном объеме его обязательств в рамках плана действий, в том числе по реинтеграции детей, и обеспечить активное сотрудничество со страновой целевой группой по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в Афганистане и оказание ей поддержки.